

Aspetti legislativi

I sistemi di comunicazione sono sempre stati i cardini usati dai "grandi poteri" per imporsi. Sull'uso dei sistemi di telecomunicazione si gioca, quindi, il futuro democratico del "sistema mondo" ...



Periodo 1954-1974

- Periodo del monopolio della RAI controllata dall'IRI controllata dal Ministero del Tesoro.
- La pubblicità è modesta (12% TV 60% stampa).
- Il progetto culturale è di tipo sociale ed ispirato dalla tradizione "comunicativa" di stampo cattolico.

Periodo 1954-1974

- All'inizio degli anni '70 il monopolio mostra i suoi limiti e viene percepito come illiberale ed oppressivo.
- Il potere politico si dimostra incapace ad interpretare ed a gestire le novità emergenti.

Periodo 1954-1974

- Il potere politico non legifera sperando di poter riacquisire il controllo sul media che si stava spostando verso il potere economico
- Cominciano a diffondersi TV locali che trasmettono inizialmente da oltre frontiera e poi direttamente dal territorio nazionale

E comincia il

FAR WEST



Periodo 1974-1984

- E' il periodo della proliferazione incontrollata di radio e TV private.
- Interviene la Corte Costituzionale:
 - 1974
 - 1976 28 luglio
 - 1980 17 giugno
 - 1981 17 luglio

Periodo 1974-1984

Cosa ha detto la Corte Costituzionale

- Conferma il monopolio RAI in ambito nazionale
- Legittima le TV private in ambito locale
- Sollecita una regolamentazione legislativa nel settore televisivo

Periodo 1974-1984

- Canale 5 comincia a trasmettere su scala nazionale (inizialmente in contemporanea, poi in rete)
- La RAI si rivolge alla magistratura contro Canale 5
- Rusconi cede a Fininvest Italia 1
- Mondadori cede a Fininvest Rete 4 (lodo Mondadori)

Periodo 1974-1984

I principi ispiratori della nuova televisione commerciale ...

- Non più localistica e liberatoria, ma nazionale e commerciale
- Fondata sulla "produzione di pubblico" e non di programmi
- Strategico il controllo di tutte le attività conesse (magazzino, mezzi tecnici, Raccolta pubblicitaria)

Un evento politico...

- 1983: Craxi Presidente del Consiglio
 - 16 ott 1984 i pretori chiudono i ripetitori Fininvest che consentono l'interconnessione (divieto ribadito dalla Corte costituzionale)
 - 20 ott 1984 Decreto legge che consente l'interconnessione tra ripetitori
 - 28 nov 1984 il Parlamento respinge il provvedimento
 - 6 dic 1984 il Governo ripresenta il provvedimento
 - 31 gen 1985 il Parlamento approva

Periodo 1985-1994

Corte Costituzionale

- 1985 provv. n. 231: la raccolta di risorse della TV non pregiudichi il finanziamento della stampa
- 1988 provv. n. 826: parere negativo sul duopolio TV necessità di garantire il pluralismo

Periodo 1985-1994

- 1993: conversione in legge del decreto (quattro volte decaduto) di regolamentazione delle TV locali (legge n. 422)

Periodo 1985-1994

- 6 agosto 1990 viene promulgata la legge n. 223 Legge MAMMI'

Contenuti MAMMI'

- chi possiede giornali non può possedere reti televisive (opzione zero);
- un singolo gestore non può possedere più di tre reti televisive nazionali sulle dodici autorizzate;
- nessun soggetto presente sul mercato dei media può superare il 20% delle risorse complessive del settore pubblicitario;

La legge Mammi non sarà in grado di regolamentare il mercato televisivo e metterlo in condizione di aprirsi anche ad altri soggetti.

Periodo 1985-1994

Silvio Berlusconi intuisce che è possibile dare un riferimento politico all'elettorato moderato dopo che DC e PSI erano stati cancellati dalla scena politica e non garantivano più il progetto politico fino ad allora sostenuto

Periodo 1994-2004

- 1994: la Corte Costituzionale (provv. n. 420) auspica idonea disciplina che prevenga situazioni dominanti



- 1995: il suffragio popolare respinge la proposta referendaria (ogni gestore privato può avere una sola rete, limitazioni alla raccolta pubblicitaria, limitazione della pubblicità durante la proiezione di film)

Periodo 1994-2004

31 luglio 1997 viene promulgata la legge n. 249
(legge Maccanico)

Contenuti della legge:

- Obbligo di trasmettere via cavo o via satellite
- Divieto di posizioni dominanti
- Limiti alle concessioni e alle autorizzazioni
- Trasmissione simultanea
- Copertura del territorio. Riserva di frequenze
- Istituzione di un'autorità per le garanzie delle telecomunicazioni

Periodo 1994-2004

➤ 20 marzo 2001 legge n. 66

Il digitale terrestre dovrà essere operativo entro il
30/12/06

Periodo 1994-2004

- 7 agosto 2001 l'Autorità per le comunicazioni definisce un termine del regime transitorio definito dalla legge Maccanico
- 23 nov 2002 il Presidente della Repubblica invia un messaggio alle Camere ...

Periodo 1994-2004

Iter della legge GASPARRI

- 23-09-03 presentazione del governo
 - 03-04-03 approvazione Camera Deputati in prima lettura
 - 22-07-03 approvazione del Senato in prima lettura
 - 02-10-03 approvazione Camera Deputati in seconda lettura
 - 02-12-03 approvazione definitiva del Senato in seconda lettura
 - 05-12-03 invio della Legge al Presidente della Repubblica per la promulgazione ¹⁹

Periodo 1994-2004

Contenuti Gasparri

- Nuovi tetti antitrust e per la pubblicità,
- ridefinizione del sistema delle comunicazioni,
- apertura al digitale,
- nuovi criteri di nomina del cda della Rai
- avvio del processo di privatizzazione della tv di stato

Periodo 2003-2004

10 dic 2003 Il presidente della Repubblica con lettera motivata rinvia la legge al Parlamento

23 dic 2003 Decreto legge per impedire lo spostamento di rete 4 sul satellite e consentire la raccolta pubblicitaria su RAI3



Periodo 2004

- @ 3 feb 2004 discussione in aula sulla "nuova Gasparri".
- @ A seguito di votazioni con margini molto ristretti la discussione viene rinviata e la legge torna in Commissione
- @ Viene prospettata l'ipotesi di porre la questione di fiducia al momento della ripresentazione della "Gasparri" in aula.
- 18 feb il governo pone la fiducia per l'approvazione del decreto legge del 23 dic
- Profonde tensioni in Parlamento. Si materializza il problema del conflitto d'interessi
- 20 febbraio il Parlamento approva la legge (pubb. sulla GU 26 febbraio)
- Il Decreto proroga le trasmissioni di RETE4 fino al 30 aprile 2004

Periodo 2004

- L'antitrust ha concluso l'istruttoria tecnica sulle acquisizioni di nuovi impianti di trasmissione da parte delle grandi emittenti. Servono nuove acquisizioni ?(22 marzo 2004)
- In Italia sono disponibili circa 22 mila impianti di trasmissione (fonte Edsb)
- La Rai ha 1216 impianti "ridondanti" e 443 impianti non operativi
- Mediaset ha 751 impianti "ridondanti"

Periodo 2004

- **24 marzo: La Camera dei deputati approva la nuova "Gasparri" (si:311; no:246; astenuti: 1)**
- Vengono eliminate dal SIC alcune voci (- 9 mil di €, ma nessun correttivo sulle telepromozioni)
- Ogni soggetto non potrà superare il 20 % del sistema (10% per le Soc. di tlc)
- Chi possiede più di una rete TV non potrà acquisire partecipazioni a quotidiani fino al 2010
- La RAI deve coprire in digitale il 70% della popolazione entro gennaio 2005
- Dic 2006 limite delle concessioni per trasmettere in analogico
- Le TV locali possono avere un indice di affollamento pubblicitario del 40% (vecchio limite 35 %)

Periodo 2004

- Il Parlamento Europeo approva il rapporto sui "rischi di violazione nell'UE ed in particolare in Italia della libertà di espressione"

(237 si, 24 no, 14 astenuti - non hanno partecipato al voto il gruppo dei popolari e della Uen)

Periodo 2004

- 29 aprile: il Senato approva in via definitiva la "legge Gasparri" sul riordino del sistema televisivo.
- 3 maggio: il Presidente della Repubblica promulga la legge.
- 4 maggio: Si dimette L. Annunziata da Presidente del cda della RAI
- (le dimissioni, in realtà, non sono diretta conseguenza della approvazione della Gasparri, bensì della presentazione in CdA di un pacchetto di nomine non concordate e non condivise dal Presidente di garanzia)

Periodo 2004

Sono previsti interventi della:

- *Authority delle Comunicazioni*
- *Corte Costituzionale*

la storia continua

La realizzazione di questa sezione è stata
(parzialmente) curata da

Vincenzo Carillo

Alessandro Esposito

Paolo Ritornello

Alessio Tortora

Carlo Tortora

Fine